

14.08.2011

J.nr.: 2011-20-7560-00004/LTM

Revideret d. 22.05.2015/LIGA

## **Notat om forsegling og udstedelse af certifikater i forbindelse med samlæsning særligt på kød- og fjerkrævirksomheder**

### **BAGGRUND**

Under Fødevarestyrelsens tidligere struktur, var der på en del kød- og fjerkrævirksomheder dagligt tilsynspersonale, som kunne indgå i håndteringen af certifikater, samlæsning og forseglingsattestationer.

Efter diverse omstruktureringer i Fødevarestyrelsen er der i mange tilfælde ikke længere dagligt tilsynspersonale på de kød- og fjerkrævirksomheder, hvorfra eksporterne foretages. Certifikater underskrives i stedet i vid udstrækning i kontrolafdelingerne af dyrlæger, som ikke har direkte kendskab til de enkelte virksomheder. Plombering foretages af tilsynspersonale, som ikke er fast på virksomhederne, men som rekvireres specifikt til de enkelte opgaver.

Dette har betydet, at praksis og arbejdsgange varierer i stor udstrækning mellem regionerne og kontrolafdelingerne. Da kernen i samlæsninger er, at denne procedure involverer forskellige regioner og kontrolafdelinger, er dette ikke hensigtsmæssigt.

### **FORMÅL MED PRÆCISERINGEN**

Fødevarestyrelsen har derfor fundet behov for at få præciseret regelgrundlaget for udstedelse af certifikater samt den lempelse, der er beskrevet i certifikatvejledningen, og som har fundet anvendelse i forbindelse med samlæsning på kød- og fjerkrævirksomheder. Præciseringen vedrører beskrivelse af de procedurer, der bruges, hvis partier, der er omfattet af flere eksportcertifikater fra forskellige virksomheder, ønskes samlæsset og officielt forseglet på forskellige virksomheder samt en beskrivelse af, hvilken baggrundsdokumentation myndigheden skal være i besiddelse af, for at kunne udføre opgaven i overensstemmelse med lovgivningen på området.

Hensigten med beskrivelserne er at tilsynsmyndigheden kan imødekomme virksomhedernes behov for fortsat at kunne anvende lempelsen ud fra fælles forudsætninger, uanset om der efter omstruktureringer fortsat er tilsynspersonale på den enkelte virksomhed eller om samlæsningen nu involverer kontrolafdelingens personale.

## **FORUDSÆTNING FOR FORSEGLING AF CONTAINERE MED FLERE PARTIER**

Officiel forsegling af containere indeholdende partier omfattet af forskellige eksportcertifikater må kun foretages, såfremt den, der foretager den officielle forsegling har kendskab til, hvilke certifikater, der er omfattet den forsegling, myndigheden bliver anmodet om at foretage. Vedkommende skal have mulighed for at kontrollere indholdet i containeren samt de certifikater, der hører til de partier, der omfattes af forseglingen.

### **REGELGRUNDLAG FOR UDSTEDELSE AF CERTIFIKATER**

Kravene til certifikatudstedere findes i bekendtgørelse nr. 121 af 12. februar 2007 om udstedelse af certifikater for dyr og animalske produkter. Det fremgår af § 3, stk. 3, at certifikatudstederen ikke må udstede blanke eller ukomplette certifikater. Det vil sige, at et certifikat skal være fuldstændigt udfyldt, inden det udstedes. Dette gælder også anførelse af officielt seglnummer i et veterinærcertifikat. Dette betyder, at et veterinært certifikat ikke er færdigudfyldt, hvis der før afsendelse til 3. land skal påsættes officiel forsegling, da seglnummeret skal anføres i certifikatet.

### **For kød- og fjerkrævirksomheder er beskrevet en lempelse i vejledningen til certifikatbekendtgørelsen.**

Under visse specifikt angivne omstændigheder kan det accepteres, at nogle nærmere definerede oplysninger kan mangle: antal kolli, vægt, vognummer, seglnummer og shippingmarks. Dette er beskrevet i Vejledningen til certifikatbekendtgørelsen, (vejledning nr. 9193 af 30. marts 2007 punkt 1.3.4, hvor muligheden er beskrevet, til trods for formuleringen i § 3, stk. 3 i certifikatbekendtgørelsen om at certifikatudstederen ikke må udstede blanke eller ukomplette certifikater), Det forudsætter, at de manglende oplysninger er oplysninger, som umiddelbart kan kontrolleres af myndigheden (fødevareafdelingen/kødkontrollen) i forbindelse med stemping af certifikatet.

Lempelsen betyder, at et certifikat kan fremlægges til underskrift af embedsdyrlægen inden de angivne rubrikker er udfyldt. **Certifikatet må dog ikke afstemples med myndighedsstempel**, før rubrikkerne er færdigudfyldte. Afstempling vil typisk blive foretaget af tilsynsteknikere, der før afstemplingen og evt. i forbindelse med plombering af containeren kontrollerer oplysningernes rigtighed samt at certifikatet er fuldt udfyldt.

Hvis partiet skal samlæses og påsættes officiel forsegling på en anden virksomhed, skal procedurerne beskrevet nedenfor i enten C. (som hovedregel) eller D. (p.t. kun Rusland, Kina og Korea) følges.

### **EKSPORT AF CONTAINERE MED PARTIER FRA FORSKELLIGE VIRKSOMHEDER-**

Af logistiske grunde ønsker eksportvirksomheder i visse tilfælde at eksportere forskellige partier i samme container fra flere afsendervirksomheder. Hensigten med notatet er at beskrive de procedurer, hvorefter Fødevarestyrelsen kan imødekomme dette ønske og samtidig sikre sig, at man som myndighed overholder gældende lovgivning og dermed har den nødvendige baggrundsdokumentation for at udføre opgaven.

### **FLERE MULIGHEDER**

Såfremt eksportører ønsker at samlæse partier, omfattet af flere certifikater fra forskellige virksomheder, i en container, kan dette foretages på forskellige måder:

## **A. PALLEFORSEGLING – INDIVIDUELE OFFICIELLE FORSEGLING PR. CERTIFIKAT**

Som udgangspunkt, kan anvendes palleforsegling som er en officiel forsegling af de enkelte paller. Her kan de enkelte certifikater færdigudfyldes på pålæsningsvirksomheden med angivelse af plombenumre (evt. angivet som et bilag til certifikatet (på side 2 certifikatpapir med angivelse af certifikatnummer og med viftestempling). Containeren kan herefter samlæse på andre virksomheder, hvor der på samme måde pålæses palleforseglede varer med tilhørende færdigudstedte certifikater. Containeren skal ikke plomberes med officielt segl, men kan evt. virksomhedsplomberes på den sidste virksomhed.

Eksportøren skal være opmærksom på, at det ikke kan forventes, at alle lande vil acceptere, at containeren ikke endeligt er forseglet med officielt forsegling

Denne samlæsningsmetoder kan anvendes på for alle typer virksomheder og er ikke begrænset til kød- og fjerkrævirksomheder.

## **B. SKILLEVÆGGE – INDIVIDUEL OFFICIEL FORSEGLING PR. CERTIFIKAT**

Proceduren er den samme som nævnt under A, blot indsættes her skillevægge i containeren efter hver pålæsning. De enkelte skillevægge påsættes individuel officiel forsegling og certifikaterne færdigudstedes på de enkelte virksomheder, før containeren kører videre.

Containeren skal ikke plomberes med officielt segl, men kan evt. virksomhedsplomberes på den sidste virksomhed.

Denne samlæsningsmetoder kan anvendes på for alle typer virksomheder og er ikke begrænset til kød- og fjerkrævirksomheder.

## **C og D: SAMLÆSNING – ÉN SAMLET OFFICIEL FORSEGLING FOR PARTIER PÅ FLERE INDIVIDUELLE CERTIFIKATER**

Alternativt kan partier samlæses på samme container fra forskellige virksomheder, hvorefter der skal påsættes én samlet officiel forsegling på en container før eksport på den sidste virksomhed, der pålæser varer ("lukkevirksomheden").

Hvis virksomhederne vælger at benytte denne fremgangsmåde, har de involverede fødevareafdelinger/ kødkontrolafdelinger ved fremlæggelse af certifikater til underskrift brug for information om, at

- 1) der er tale om et parti til samlæsning, idet certifikaterne skal videre til tilsynsmyndigheden på lukkevirksomheden, samt
- 2) om, hvor containeren forsegles, idet et certifikat, som nævnt ovenfor IKKE betragtes som færdigudfyldt, før ALLE oplysninger er påført certifikatet.

Tilsynsmyndigheden har pligt til at opbevare kopier af alle udstedte certifikater. Ved samlæsning efter procedure C og D, skal myndigheden have en kopi både af det først udleverede certifikat, samt af det endeligt færdigudstedte certifikat.

## Behov for oplysninger

I forbindelse med procedurerne C og D, vil der en række forhold, der skal være opfyldt, for at tilsynsmyndigheden kan opfylde sine forpligtelser i henhold til gældende lovgivning.

Der er to muligheder for at udføre én samlet forsegling samt endelig udfyldelse af de certifikater, der omfatter partier i den konkrete forsegling ved en samlæsning.

Arbejdsgangene er opsummeret i bilaget under hhv. C og D

Som udgangspunkt anvendes proceduren under C.

Kun for lande, hvor Fødevarestyrelsen er bekendt med, at landet ikke accepterer udstregning i certifikatet anvendes D. P.t. er Fødevarestyrelsen bekendt med at Kina og Rusland ikke vil acceptere udstregning i certifikatet.

## **C: Samlæsning – rubrik til seglnummer udstreges, og forseglingsattestation indsættes nederst i certifikatet af tilsynsmyndigheden på lukkevirksomheden.**

Rubrikken i certifikatet, hvori seglnummeret skal indføres X'es ud før det fremlægges til underskrift og afstempling af kontrolafdelingen i den region/kødkontrollen, hvor partiet pålæsses med oplysninger om, at det drejer sig om et parti, der skal samlæsses.

- i. Udgangspunktet er, at certifikatet skal følger partiet eller fremsendes med kurér til forseglings-/lukkevirksomheden og præsenteres for myndigheden her, sammen med øvrige certifikater for den pågældende samlæsning.
  - Det er nødvendigt for myndigheden (fødevareafdelingen/kødkontrollen) at være i besiddelse af en samlet oversigt over alle partier i containeren/køretøjet partier før plombering og efterfølgende indskrivning af forseglingsattestation.
  - Myndigheden må ikke påsætte officiel forsegling på containere eller lignende, hvis virksomheden ikke har oplyst og fremlagt certifikater for, hvad der befinder sig i containeren.
  - Forseglingsattestationer kan ikke efterfølgende påføres certifikater, med mindre man som myndighed har været i besiddelse af dokumentation for, at det pågældende parti befandt sig i den container, der er forseglet med pågældende plombe.
- ii. På virksomheder, hvor der ikke er fast bemanning fra Fødevarestyrelsen, og hvor certifikater derfor kun underskrives inden for et bestemt tidsrum (f.eks. om eftermiddagen), kan virksomheden dagen før eksporten skal læsses på virksomheden udfærdige certifikatet med udeladelse af antal kolli, vægt, vognummer, seglnummer og shippingmarks og fremlægge dette til underskrift **MEN IKKE AFSTEMPLING.**
  - Certifikatet skal dateres med dato for underskriften. Virksomheden har hermed dokumentation for, at certifikatet er accepteret til underskrift og kan fremsende

dokumentation til lukkevirksomheden, som beskrevet nedenfor. Tilsynsmyndigheden har ligeledes mulighed for eventuelt at beslutte at udtage partiet til stikprøvekontrol.

- Efter læsning færdigudfylder virksomheden herefter certifikatet og fremlægger det til afstempling senest den følgende dag.
  - Herefter følges nedenstående procedurer med hensyn til fremsendelse for forseglingsattestationer.
  - Virksomhederne skal være opmærksomme på, at certifikaterne vedrørende den konkrete samlæsning ved anvendelse af denne procedurer vil have forskellige underskriftsdatoer.
- iii. Såfremt certifikaterne ikke følger partiet fysisk eller det ikke kan nås at fremsende dem med kurér, kan de alternativt fremsendes pr. mail til lukkevirksomheden samt til den fødevareafdeling, der skal udføre forsegling og påføre forseglingsattestationer.
- **SAMTIDIG** med fremsendelse pr. mail fremsendes originalcertifikater til den fødevareregion/kødkontrolafdeling, som skal udføre den endelige officielle forsegling eller de fremsendes med kurér dagen efter.
  - Originalcertifikatet skal ledsages af oplysninger om samlæsningssted og -dato.
  - Fødevareregionen/kødkontrollen, som har foretaget den officielle forsegling kan herefter indsætte forseglingsattestation i de originale certifikater på baggrund af den oversigt med tilhørende certifikatkopier, som er udarbejdet som dokumentation for forsegling af den pågældende samlæsning.
  - Kopi(er) af de(t) færdigt udfyldte certifikat(er) fremsendes til den oprindelige certifikatudsteder (myndighed).
  - Kopier af færdigt udfyldte certifikat(er) fremsendes til lukkevirksomheden, som herefter er ansvarlig for, at certifikatkopier returneres til øvrige involverede virksomheder.

**D. Samlæsning – rubrik til seglnummer udfyldes og overstreges ikke – certifikatet afstemples først i forbindelse med indsætning af seglnummer – kun ved eksport til 3. lande, som ikke vil acceptere en forseglingspåtegning (p.t. Kina, Rusland og Korea).**

Som beskrevet ovenfor er der i Vejledningen til Certifikatbekendtgørelsen indsat en lempelse.

Denne lempelse af kravet (i certifikatbekendtgørelsens § 3, stk. 3) er oprindeligt indført på et tidspunkt, hvor der til kødvirksomheder var tilknyttet fast tilsynspersonale, som fysisk var på virksomhederne i løbet af dagen. Tilsynspersonalet var ansvarlig for håndteringen af det underskrevne, men endnu ikke fuldt udfyldte og afstemplede certifikat.

Fødevarestyrelsen vurderer dog, at lempelsen under visse forudsætninger kan videreføres og anvendes når der samlæsses partier af fersk kød, fersk fjerkrækød og kødprodukter fra forskellige virksomheder.

Lempelsen betyder, at der efterfølgende på ”lukkevirksomheden” kan påsættes en samlet officiel forsegling på den container, der skal eksporteres til et 3.land. Seglnummeret indføres herefter i de tilhørende certifikater i den tomme rubrik for til seglnummer, hvorefter certifikatet afstemmes.

#### **i. Certifikatet følger partiet**

- I forbindelse med samlæsning udfyldes certifikatet fra de første pålæsningsvirksomheder fuldt ud før fremlæggelse til underskrift på nær rubrikken til angivelse af seglnummer
- Certifikatet fremlægges til underskrift i fødevareafdelingen/kødkontrollen med oplysninger om, at der er tale om et parti, der skal samlæsses og oplysninger om, hvor officiel forsegling finder sted. Såfremt fødevareafdelingen/kødkontrollen vurderer, at alt andet er korrekt, underskrives certifikatet, **men afstemmes ikke.**
- Certifikatet skal herefter følge partiet i en forseglet kuvert til lukkevirksomheden, hvor det færdigudfyldes og afstemmes i forbindelse med endelig forsegling af containeren.
- Tilsynsmyndigheden, som har afstemt certifikatet, sørger for kopi af de(t) færdigudstedte certifikat(er) sendes til den oprindelige certifikatsteder samt til lukkevirksomheden.
- Det er en afgørende forudsætning for myndighedens plombering og påføring af forseglingsattestationer, at der ved forsegling af containeren er en samlet oversigt over partier i containeren og tilhørende certifikater. Det er lukkevirksomheden, der har rekvireret myndigheden til forseglingen, der er ansvarligt for at sikre, at denne oversigt er tilstede ved plomberingen.

#### **ii. Certifikatet fremsendes pr. kurér**

- En anden mulighed er, at certifikatet fremsendes i kopi via mail til lukkevirksomheden samt fødevareafdelingen/kødkontrollen ved lukkevirksomheden, således at lukkevirksomheden samt tilsynsmyndigheden her har overblik over og efterfølgende kan dokumentere, hvilke certifikater, der hører til den container, der skal plomberes, og dermed ved, hvad containeren indeholder.
- Lukkevirksomheden, som har rekvireret tilsynsmyndigheden til at plombero containeren/køretøjet, er ansvarlig for at sikre sig, at tilsynsmyndigheden præsenteres for en oversigt over kopier hhv. originalcertifikater vedrørende pågældende plombering.
- Fødevarafdelingen/kødkontrollen skal – såfremt der ved plombering kun foreligger kopier af tilhørende certifikater i forbindelse med forsegling og evt. stikprøvekontrol – notere certifikatnumre for de certifikatkopier, der er modtaget vedrørende den konkrete officielle forsegling, der udføres på lukkevirksomheden. Oplysninger skal

bruges til dokumentation for efterfølgende udfyldelse og afstempling af originale certifikater.

- Originale certifikater, der fremsendes i kopi pr. mail, eftersendes SAMTIDIG med mailfremsendelse i fysisk form til den fødevareregion/kødkontrolafdeling, hvor officiel forsegling har fundet sted.
- Certifikatet skal ledsages af oplysninger om samlæsningssted og –dato, således at myndigheden har mulighed for at sammenholde den kopi, der er fremsendt pr. mail med originalcertifikatet.
- Fødevareregionen/kødkontrollen, som har foretaget den officielle forsegling, skal ud fra de oplysninger, der er noteret ved forseglingen påføre officielt plombenummer og afstemple certifikatet.
- Der sendes herefter kopi(er) af det endeligt udfyldte certifikat til certifikatudstederen samt lukkevirksomheden.

## **TIDSHORISONT FOR UDSTEDELSE AF CERTIFIKATER I FORBINDELSE MED SAMLÆSNING**

### **Afstempling og forseglingsattestation skal foretages inden partiet forlader landet.**

Som ved enhver anden eksport, hvortil der kræves udstedelse af veterinært certifikat, er det virksomhedens ansvar at sikre sig, at det krævede certifikat er fremlagt og færdigudstedt af den kompetente myndighed inden partiet forlader landet.

Jævnfør gældende lovgivning må Fødevarestyrelsen ikke udstede certifikater for partier, der ikke længere befinder sig på dansk jord. Det er også et krav i certifikatbekendtgørelsen, at certifikatudstederen, om fornødent, selv sikrer sig at forhold er opfyldt. I modsat fald, må certifikatet ikke underskrives. Dette betyder, at partiet skal kunne inspiceres af myndigheden.

Virksomhederne skal derfor være opmærksom på, at certifikatudstederen har krav på at få oplyst, hvor partiet befinder sig på tidspunkt for underskrift og evt. afstempling. Dette gælder også i forbindelse med påføring af forseglingsattestationer, idet certifikatet, som beskrevet ovenfor ikke kan betragtes som færdigudfyldt, før forseglingsattestation er påført.

### **Certifikater til samlæsning skal stadig færdigudfyldes i forbindelse med den konkrete eksport**

Da certifikaterne i forbindelse med samlæsning og påføring af forseglingsattestationer ikke betragtes som færdigudfyldte, før seglnummer/forseglingsattestationerne er indsat, skal certifikaterne – hvis virksomheden vælger ikke at lade dem følge varerne – fremsendes til færdigudfyldelse samme dag som vognen/containeren forlader virksomheden, således at håndteringen af certifikaterne fra myndighedens side, med rimelighed kan siges at være håndteret i en sammenhængende arbejdsgang.

### **Kopier af færdigudfyldte certifikater til certifikatudsteder og lukkevirksomhed.**

Som nævnt fremsender tilsynsmyndigheden, der færdigudsteder certifikater i forbindelse med samlæsning, kopi(er) af de endelige certifikater til den oprindelige certifikatudsteder (tilsynsmyndighed) samt til lukkevirksomheden.

Virksomhederne er således selv ansvarlige for at sikre sig, at man modtager kopi af det endeligt udstedte certifikat i disse tilfælde, hvor man laver logistiske aftaler med andre virksomheder med henblik på samlæsning.

### **Særligt vedrørende notifikationer til Rusland og Kina**

I de situationer, hvor 3. landet stiller krav om notificering (p.t. Rusland og Kina) skal virksomhederne være opmærksomme på, at de indbyrdes må aftale, hvem, der er ansvarlige for processen. Fødevarestyrelsen kan således kun notificere certifikater, som er afstemplede og færdigudfyldte – også for så vidt angår containernummer og officiel forseglingsnummer. Det er således op til virksomhederne indbyrdes at aftale, hvem der evt. står for notificering, se eventuelt nedenfor vedrørende egenkontrollforpligtelser.

### **VIRKSOMHEDERNES EGENKONTROL I FORBINDELSE MED CERTIFIKATUDSTEDELSE, JF. EKSPORTBEKENDTGØRELSEN**

Jf. eksportbekendtgørelsen (§ 6 i bek. Nr. 1170 af 13/10 2010) skal virksomheder udføre og dokumentere egenkontrol i forbindelse med certifikatudstedelse. Virksomheder, skal derfor være opmærksomme på, at ønsker man at samlæse og anvende den lempelse med tilhørende procedure, der er beskrevet under punkt C, vil der være krav til egenkontrolprocedurer på alle involverede virksomheder, som beskriver, hvordan virksomhederne har fordelt håndteringen af certifikater imellem sig. Disse procedurer skal være nedskrevne, således at der ikke kan opstå tvivl om, hvilken del af processen den enkelte virksomhed er ansvarlig for. Det er Fødevarestyrelsens vurdering, at lukkevirksomheden, som anmoder tilsynsmyndigheden om officiel forsegling, vil være den ansvarlige virksomhed for så vidt angår dokumentation for korrekt sammenhæng mellem certifikater og containere.